

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 5-490/2018

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления изготовлена и оглашена 08.10.2018г.

Мотивированное постановление изготовлено 10.10.2018г.

г. Отрадный, ул. Советская, д. 38.

Мировой судья судебного участка № 74 судебного района г.Отрадного Самарской области Золотова Т.М., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении Государственного бюджетного образовательного учреждения Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области, ИНН 6372019813, юридический адрес: Самарская область, г.Отрадный, ул.Отрадная, д.7, фактический адрес: Самарская область, г.Отрадный, ул.Отрадная, д.7, Самарская область, г.Отрадный, ул. Советская, д.67а, о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от 30.08.2018г., 27.08.2018г. в 11:00 час. установлено, что Государственным бюджетным образовательным учреждением Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области (далее ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области) совершено правонарушение, выразившееся в невыполнении в установленный срок законного предписания № 19-05-07/204 от 04.10.2016г., со сроком исполнения до 15.08.2018г., а именно: п.1- по адресу г. Отрадный, ул. Советская, д. 67а (структурное подразделение, реализующее программы дошкольного образования «Детский сад № 13) плитку на пищеблоке оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции (п.13.4 СанПиН 2.4.1.3049-13); п.4 - обеспечить горячим водоснабжением кабинеты начального образования, биологии, мастерской трудового обучения, физики, химии, лаборантских, умывальных (п.8.1 СанПиН 2.4.2.2821-10); п.5 - в туалетах оборудовать кабины с дверями (п.4.25 СанПиН 2.4.2.2821-10).

Действия ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области должностным лицом квалифицированы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании директор ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области Ванечкина В.И. вину в совершении административного правонарушения не признала. Пояснила, что 04.10.2016г. ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области выдано предписание № 19-05-07/204, со сроком исполнения до 15.08.2018г. На дату проверки, юридическим лицом был выполнен п. 2,3 предписания, п.п. 1,4,5 предписания не относятся к компетенции юридического лица, поскольку для их исполнения требуется производство капитального ремонта. ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области неоднократно обращалось в МАУ «ЦМТО» с требованием об исполнении предписания от 04.10.2016г., однако до настоящего времени предписание не исполнено. Просила суд прекратить производство по делу, поскольку юридическим лицом приняты все зависящие от него меры по исполнению требований предписания от 04.10.2016г.

В судебном заседании представитель ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области Сакович А.А., действующая на основании доверенности, вину юридического лица в совершении административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не признала.



Пояснила, что 04.10.2016г. ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области выдано предписание № 19-05-07/204, со сроком исполнения до 15.08.2018г. На дату проверки, юридическим лицом был выполнен п.п. 2,3 предписания, п.п. 1,4,5 предписания не относятся к компетенции юридического лица, поскольку для их исполнения требуется производство капитального ремонта. Юридическое лицо - ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области не является собственником помещений по адресу: г. Отрадный, ул. Советская, д. 67а, г. Отрадный, ул. Отрадная, д.7. 26.12.2011г. между МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области и ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области заключен договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование. Согласно п.п. 3.1.4, 3.1.5 договора ссудодатель, то есть МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области обязано нести расходы по техническому содержанию и ремонту переданного в безвозмездное пользование недвижимого имущества, своевременно производить текущий и капитальный ремонт. Указанные в п.п. 1,4,5 предписания работы носят капитальный характер и должны выполняться собственником помещения. Пункты 2,3 предписания выполнены юридическим лицом. ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области неоднократно обращалась в МАУ «ЦМТО» с требованием об исполнении предписания от 04.10.2016г. Согласно ответу от 21.08.2018г. за подписью директора МАУ «ЦМТО» Петрова Н.Г. для организации работ по исполнению требований предписания необходимы финансовые вложения, в настоящее время составляется расчет денежных средств необходимых для выполнения работ, после чего будет подана заявка на финансирование. Просила суд прекратить производство по делу, поскольку юридическим лицом приняты все зависящие от него меры по исполнению требований предписания от 04.10.2016г.

В судебном заседании представитель территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Самарской области в г.Отрадном Фомина Т.А. пояснила, что 04.10.2016г. ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области выдано предписание № 19-05-07/204, со сроком исполнения до 15.08.2018г. Юридическим лицом были выполнены п.п.2,3 предписания, выполнение п.п. 1,4,5 предписания требует производство капитального ремонта и согласно договору относится к компетенции МАУ «ЦМТО». Полагала, что ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области подлежит освобождению от ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель МАУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных и муниципальных учреждений социальной сферы городского округа Отрадный Самарской области» Иванова Н.С., действующая на основании доверенности, пояснила, что 26.12.2011г. между МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области и ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области заключен договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование. Согласно п.п. 3.1.4, 3.1.5 договора ссудодатель, то есть МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области обязано нести расходы по техническому содержанию и ремонту переданного в безвозмездное пользование недвижимого имущества, своевременно производить текущий и капитальный ремонт. Указанные в п.п. 1,3,4,5 предписания работы носят капитальный характер и должны выполняться собственником помещения. В обязанности юридического лица



согласно условиям договора не входит исполнение указанных в предписании требований. Для выполнения предписания требуются значительные денежные затраты, однако финансирование Администрацией г. Отрадного для данных целей не обеспечено. В настоящее время проводится повторное осмечивание текущих расходов, необходимых для исполнения предписания. Организовывается проведение государственной экспертизы для последующей подачи заявки в Администрацию по Самарской области на выделение денежных средств, поскольку Администрация г. Отрадного не имеет возможности обеспечить финансирование.

Выслушав директора ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области Ванечкину В.И., представителя ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области Сакович А.А., представителя территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Самарской области в г.Отрадном Фомину Т.А., представителя МАУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных и муниципальных учреждений социальной сферы городского округа Отрадный Самарской области» Иванову Н.С., исследовав материалы дела суд приходит к следующему.

В силу ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в том числе, наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Часть 1 ст. 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Судом установлено, что 04.10.2016г. Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области в г. Отрадном ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области выдано предписание № 19-05-07/204 об устранении в срок до 15.08.2018г. нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

На основании распоряжения № 19-05-07/317 от 16.08.2018г. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области проведена внеплановая выездная проверка ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области, в ходе которой выявлено невыполнение предписания № 19-05-07/204 от 04.10.2016г., а именно: п.1- по адресу г. Отрадный, ул. Советская, д. 67а (структурное подразделение, реализующее программы дошкольного образования «Детский сад № 13) плитку на пищеблоке оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции (п. 13.4 СанПиН 2.4.1.3049-13); п.4 - обеспечить горячим водоснабжением кабинеты начального образования, биологии, мастерской трудового обучения, физики, химии, лаборантских, умывальных (п.8.1 СанПиН 2.4.2.2821-10; п.5 - в туалетах оборудовать кабины с дверями (п.4.25 СанПиН 2.4.2.2821-10).

30.08.2018г. заместителем начальника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Самарской области в г. Отрадном Фоминой Т.А. в отношении ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2 п. 2 абз. 3 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований



законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии со ст. 9 ч. 1 п. п. 1, 5 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), а также обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

С учетом вышеуказанных требований федерального законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и об образовании, образовательные учреждения обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а органы местного самоуправления обязаны обеспечить финансирование содержания зданий, сооружений и прилегающих территорий образовательных учреждений.

Как усматривается из материалов дела и установлено в судебном заседании, ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области является муниципальным учреждением, финансирование которого осуществляется за счет средств муниципального бюджета, о чем свидетельствует устав ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области.

Соглашением от 29.03.2012г., заключенным между Правительством Самарской области и городским округом Отрадный Самарской области о взаимодействии в области образования, предусмотрено, что органы местного самоуправления г.о. Отрадный Самарской области в рамках своих полномочий в целях организации предоставления общедоступного и бесплатного образования обеспечивают наличие и содержание зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса по образовательным программам общего образования, а также обеспечивают предоставление в безвозмездное пользование государственным бюджетным образовательным учреждениям Самарской области зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса по образовательным программам общего образования, осуществляют функции собственника муниципального имущества, переданного в пользование государственным бюджетным образовательным учреждениям Самарской области и контролируют его использование.

Согласно договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование № 4 от 26.12.2011г., заключенного между МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области и ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области, образовательному учреждению передано муниципальное имущество, в том числе объекты недвижимого имущества по адресу г.Отрадный, ул.Отрадная, д.7, СП ДОУ «Детский сад № 13, по адресу г.Отрадный, ул.Советская, д.67а.



В соответствии с п.п. 3.1.4, 3.1.5 договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование № 4 от 26.12.2011г., МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области являясь ссудодателем, обязан нести расходы по содержанию переданного по указанному договору имущества, в том числе расходы по его текущему ремонту; обеспечить своевременно текущий и капитальный ремонт, содержание имущества в соответствии с требованиями санитарно - эпидемиологического законодательства.

Ссудополучатель (ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области) на основании п.п. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 указанного договора лишь вправе пользоваться переданным ему имуществом в соответствии с условиями данного договора; давать предложения ссудодателю по проведению текущего и капитального ремонта имущества и его срокам; участвовать в финансировании работ по текущему и капитальному ремонту имущества.

Учитывая объяснения лиц допрошенных в судебном заседании, принимая во внимание характер нарушений и требований санитарно - эпидемиологического законодательства, выявленных в зданиях дошкольного образования «Детский сад № 13, по адресу г.Отрадный, ул.Советская, д.67 и в ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области, по адресу г.Отрадный, ул.Отрадная, д.7, суд приходит к выводу, что нарушения указанные в п.п. 1,4,5 предписания связаны с необходимостью проведения в указанных выше зданиях ремонтных работ капитального характера.

Обязанность по проведению ремонтных работ текущего или капитального характера лежит на Администрации г.о. Отрадного, в соответствии с соглашением от 29.03.2012г., и на МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области в соответствии с договором о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, а обязанность по обеспечению образовательного учреждения техническими средствами обучения - на Правительстве Самарской области в лице Министерства образования и науки Самарской области.

Вместе с тем, ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области, как учреждение, которому указанные выше здания переданы в безвозмездное пользование, условия договора № 4 от 26.12.2011г. исполняются надлежащим образом. Письменные обращения о необходимости устранения выявленных нарушений санитарно - эпидемиологических требований направлялись в МКУ «Центр материально - технического обеспечения образовательных учреждений» городского округа Отрадный Самарской области на протяжении 2016-2018г.г., что подтверждается материалами дела.

В силу требований ч.1 ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.



Оценив представленные доказательства в их совокупности на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, суд не усматривает в действиях ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области вины в совершении вменяемого административного правонарушения, поскольку у юридического лица отсутствовала финансовая возможность самостоятельно исполнить предписание Управления Роспотребнадзора по Самарской области в г. Отрадном № 19-05-07/204 от 04.10.2016г. При этом образовательным учреждением были приняты все зависящие от него меры в целях устранения выявленных нарушений санитарных норм и исполнения требований, изложенных в предписании.

При таких обстоятельствах, суд считает, что в действиях ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Согласно ст.24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного обстоятельств, предусмотренных указанной статьей, в том числе и отсутствие состава административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении ГБОУ Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст.24.5, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Государственного бюджетного образовательного учреждения Самарской области гимназия «Образовательный центр «Гармония» городского округа Отрадный Самарской области по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Отрадненский городской суд Самарской области через мирового судью судебного участка № 74 судебного района г. Отрадного Самарской области в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья  
Копия верна.



Т.М.Золотова